

**Rekenkamercommissie**

**Middelsee-Gemeenten**

**Jaarverslag 2009 en  
jaarplanning 2010**

**Maart 2010**

## **Inhoudsopgave:**

Voorwoord	2
1. Inleiding verslagjaar 2009	3
2. Activiteiten 2009	4
3. Inventarisatie onderzoekonderwerpen	8
4. Communicatie en evaluatie	9
5. Financieel overzicht 2009	9
6. Doorkijk naar 2010	11

## **Voorwoord**

Voor u ligt het jaarverslag van de rekenkamercommissies van de gemeenten Leeuwarderadeel, het Bildt, Ferwerderadiel en Menaldumadeel. .

De rekenkamercommissies zijn zelfstandig functionerend maar hebben dezelfde samenstelling en dezelfde externe secretaris. Desalniettemin werken zij, in voorkomende gevallen en afhankelijk van de gekozen onderzoeksonderwerpen samen.

Hoewel het formeel om vier commissies gaat wordt, om reden dat de samenstelling van de commissies dezelfde is, gesproken over de rekenkamercommissie.

In het jaarverslag zijn de werkzaamheden over het jaar 2009 opgenomen, gevolgd door een korte samenvatting van de geplande onderzoeksactiviteiten voor 2010. De rekenkamercommissie beoogt met dit verslag transparantie te geven voor belanghebbenden over hetgeen de rekenkamercommissie heeft bereikt, wat zij daarvoor heeft gedaan en wat dat heeft gekost. Het verslag is met name bedoeld voor de gemeenteraden en voor de colleges van burgemeester en wethouders. Het kan echter ook interessant zijn voor de gemeentelijke organisaties en voor burgers en andere 'belanghebbenden' van een doelmatig en doeltreffend gemeentelijk beleid.

De rekenkamercommissie heeft het contact met de raadsleden, burgemeesters en wethouders, gemeentesecretarissen, griffiers en de overige ambtenaren waar de rekenkamercommissie contact mee heeft gehad als constructief en positief ervaren. De rekenkamercommissie heeft dat bijzonder gewaardeerd en dankt de betrokkenen hiervoor.

Oeds de Jager  
Voorzitter rekenkamercommissie Middelsee Gemeenten

## **1 Inleiding verslagjaar 2009**

De aanwezigheid van de rekenkamerfunctie is een verplichting die voortvloeit uit de Wet Dualisering Gemeentebestuur. In de Middelseegemeenten is de rekenkamerfunctie ondergebracht in een onafhankelijke rekenkamercommissie.

Vanaf de oprichting tot en met 2009 zijn inmiddels drie jaarverslagen uitgebracht. Met behulp van deze en volgende verslagen kunnen de aanbevelingen en ontwikkelingen door de jaren heen worden gevolgd.

De rekenkamercommissie kan worden gezien als een instrument voor de gemeenteraad. Met de resultaten van rekenkameronderzoeken kan de gemeenteraad zijn controlerende en kaderstellende taak ten aanzien van de uitvoering van het gemeentelijke beleid door het college van B en W invulling geven.

Conform artikel 2.3 van de verordening op de rekenkamercommissie heeft de commissie tot doel onafhankelijk onderzoek te verrichten die in eerste plaats de raad, maar ook de inwoners van de gemeente inzicht verschaffen in de doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid en het door de gemeente gevoerde bestuur. Zij heeft tevens tot doel het college en de organisatie mogelijkheden voor verbetering aan te reiken en een basis te bieden voor verantwoording aan raad en burgers over het beleid en het bestuur.

### **Samenstelling rekenkamercommissie**

De samenstelling van de rekenkamercommissie is als volgt:

Voorzitter: O. de Jager RC/MAC  
De leden: ir. J.W. van Dalen  
          H.P.M. Swinkels  
Secretaris: drs. G. Jansen

## 2 Activiteiten in 2009

### ***In 2009 heeft de rekenkamercommissie de volgende (onderzoeks)activiteiten verricht:***

- Inventarisatie onderzoeksonderwerpen.
- Opstellen onderzoeksplannen en onderzoeksopzetten.
- Uitvoering onderzoek naar het de praktijk van bouwleges in de Middelseegemeenten.
- Uitvoeringonderzoek naar de gebruikersvergunningen in Menaldumadeel.
- Een start gemaakt met een onderzoek naar de financiële soliditeit van de Middelseegemeenten
- Onderzoeksrapport naar de intergemeentelijke samenwerking in het Bureau Openbaar Primair Onderwijs Noordwest Fryslan.
- Achtmaal regulier vergaderd.
- Driemaal overleg gevoerd met de presidiums.
- Eenmaal overleg gevoerd met de griffiers.

### ***De volgende onderzoeken zijn in 2009 afgerond.***

#### Rekenkameronderzoek naar de praktijk van de bouwleges in de Middelsee-gemeenten.

Eind 2008, doorlopend in 2009 heeft de Rekenkamercommissie onderzoek verricht naar de regeling en de praktijk van de bouwleges.

Het onderwerp bouwvergunningen is de laatste jaren steeds vaker op de politieke agenda verschenen. Raadsleden worden door burgers aangesproken op de noodzaak van handhaving van de regels die voor bouwwerken gelden, maar ook op de hoogte van de tarieven voor bouwvergunningen.

De wijze waarop in zijn algemeenheid leges worden geheven is voor de aanvrager doorgaans weinig transparant zo niet ondoorzichtig. Daarbij komt dat de tarieven die gemeenten hanteren onderling sterk verschillen.

Gezien de actualiteit van bouwleges op de politieke agenda en de vele publicaties over dit onderwerp heeft de gezamenlijke Rekenkamercommissie van de gemeenten Ferwerderadiel, Het Bildt, Leeuwarderadeel en Menaldumadeel besloten een onderzoek uit te voeren naar een aantal aspecten rondom bouwleges.

Doel van het onderzoek is het vergroten van inzicht in de doorberekening van kosten in de rechten, heffingen en tarieven.

De rekenkamercommissie constateert het volgende:

- Alle gemeenten hanteren een degressief tarief dat wil zeggen dat het verschuldigde bedrag voor bouwleges relatief daalt naar mate de bouwsom stijgt;
- Geen van de vier gemeenten hanteert een begrenzing van het maximaal te heffen tarief;
- Drie van de vier gemeenten verhogen hun tarieven jaarlijks op basis van prijsindexatie. Alleen de gemeente Menaldumadeel hanteert een tariefsvergelijking met omliggende gemeenten als uitgangspunt bij het bepalen van de jaarlijkse tarieven;
- Drie van de vier gemeenteraden hebben geformuleerd dat de tarieven 100% kostendekkend zouden moeten zijn. De gemeenteraad van Ferwerderadiel is de enige die geen uitspraak heeft gedaan over de gewenste mate van kostendekkendheid van de tarieven voor bouwleges.
- De opbrengsten uit hoofde van bouwleges bij de vier gemeenten variëren in de periode tussen 2006 en 2008 tussen € 100.000 en € 250.000. Deze opbrengsten vormen circa 1 tot 2% van het begrotingstotaal.

- Bij alle vier gemeenten wordt de ontwikkeling van de aan de bouwleges gerelateerde kosten wordt actief en periodiek (ten minste vier keer per jaar) geanalyseerd aan de hand van de planning- en controle-instrumenten. De uitkomsten van deze periodieke analyse wordt gedeeld op ambtelijk- en op bestuursniveau.
- Het merendeel van de kosten gerelateerd aan bouwleges bestaat uit de bestede uren van ambtenaren die zich bezig houden met het beoordelen van bouwaanvragen en het verlenen van bouwvergunningen. In de planning- en controlinstrumenten van Menaldumadeel en Het Bildt vindt een analyse plaats van de werkelijk bestede uren in relatie tot de begrote uren. Bij de andere twee gemeenten is dit niet het geval.
- Er vindt geen interne of externe benchmarking op de kostenontwikkeling plaats.
- De tariefstelling van de bouwleges is bij alle vier gemeenten niet gebaseerd op een kostenberekening van de vergunningverlening. Feitelijk is er dus geen instrument om invulling te geven aan het uitgangspunt van de gemeenteraden om kostendekkende tarieven te hanteren.
- De vier gemeenten kunnen momenteel niet aantonen dat zij handelen binnen de kaders van artikel 229 b, lid 1 van de Gemeentewet. Het niet kunnen aantonen hiervan, wil echter niet zeggen dat de feitelijk geraamde baten de feitelijk geraamde lasten overschrijden.
- Er is bij alle vier gemeenten geen rechtstreeks verband tussen de hoogte van de leges en de omvang van de gemaakte kosten. De Hoge Raad heeft bepaald dat een dergelijk rechtstreeks verband niet is vereist. Op dit aspect is de handelswijze van de gemeenten dus in overeenstemming met de koers van de Hoge Raad (jurisprudentie).
- Momenteel wordt door de vier gemeenten niet op controleerbare wijze vastgelegd welke uitgaven in welke mate elk van de heffingen in de Legesverordening beoogt te dekken. Op dit aspect is de handelswijze van de vier gemeenten niet in overeenstemming met de uitgezette koers van de Hoge Raad (jurisprudentie)
- Momenteel kan door de vier gemeenten niet worden aangetoond dat er een redelijke verhouding bestaat tussen de hoogte van de leges en de omvang van de gemaakte kosten. Op dit aspect is de handelswijze van de gemeenten niet in overeenstemming met de uitgezette koers van de Hoge Raad (jurisprudentie). Het niet kunnen aantonen hiervan, wil echter niet zeggen dat de verhouding tussen de hoogte van de leges en de omvang van de gemaakte kosten daadwerkelijk onredelijk is.
- De vier gemeenten hanteren geen maximum (begrenzing) van het te heffen bedrag aan bouwleges. Hoewel de jurisprudentie op dit aspect een divers beeld laat zien, kan er op basis van de uitspraken tot op heden worden geconcludeerd dat de gemeenten een zeker risico lopen.
- Er is bij alle vier gemeenten een beperkt aantal afwijkingen tussen de aangepaste legesverordeningen (naar aanleiding van de nieuwe Wro) en de richtlijn van VNG. De mogelijke juridische consequenties zijn niet onderzocht.

Naar aanleiding van de resultaten van het onderzoek zijn door de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen gedaan:

- Het ontwikkelen van een systeem aan de hand waarvan periodiek kan worden getoetst of er wordt gehandeld binnen de kaders van artikel 229 b, lid 1 van de Gemeentewet,
- Op controleerbare wijze periodiek vastleggen welke uitgaven in welke mate elk van de heffingen in de Legesverordening beoogt te dekken.
- Periodiek te toetsen of er een redelijke verhouding bestaat tussen de hoogte van de leges en de omvang van de gemaakte kosten.
- Te overwegen om een begrenzing aan te brengen in het maximaal te heffen bedrag aan leges.
- De mogelijk juridische risico's van de geconstateerde verschillen tussen de aangepaste legesverordeningen te onderzoeken naar aanleiding van de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening en de richtlijn van de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

In een naschrift werd aandacht besteed aan de op dat moment actuele ontwikkelingen in de jurisprudentie. Na de totstandkoming van de rapportage heeft de Hoge Raad, op 14 augustus 2009, meer duidelijkheid verschaft over de beleidsruimte die de wetgever aan de gemeenten overlaat. Daarmee is gelijktijdig de feitelijke status van de aanbevelingen 3 en 4 van het rekenkamerrapport verworden tot die van een advies over een beleidsalternatief dat naast meerdere alternatieven kan worden geplaatst binnen de marges van uw vrije beleidsruimte. Zo beschouwd reiken de aangehaalde aanbevelingen verder dan de doelstellingen die aan de basis liggen van onze rekenkamer<sup>1</sup>. In dat licht zou onze rekenkamer – indien de rapportage zou zijn verschenen ná het arrest van de Hoge Raad in de zaak Nijkerk - deze twee aanbevelingen niet meer hebben gedaan. Hierover zijn de raden geïnformeerd. Alle overige aanbevelingen blijven onverkort toepasselijk op de legespraktijk in uw gemeente.

### Rekenkameronderzoek naar de gebruiksvergunningen in de gemeente Menaldumadeel

De vuurwerkramp in Enschede, in 2002, en de nieuwjaarsbrand in Volendam, op 1 januari 2004, hebben het thema brandveiligheid en het (gemeentelijk) toezicht daarop bij gemeenten prominent op de kaart gezet.

Het is primair een verantwoordelijkheid van eigenaren en gebruikers van gebouwen om er voor te zorgen dat ze zich aan de (brandveiligheids)regels houden en dat hun gebouw veilig wordt gebruikt.

Het is de taak van de gemeente om daar op toe te zien.

De afgelopen jaren heeft de gemeente Melndumadeel het beleid ingezet om de achterstand in de verstrekking van gebruiksvergunningen weg te werken.

De gebruiksvergunning geeft voorschriften voor het beperken van de kans op brand, het beperken van de gevolgen van brand en het vluchten uit een gebouw bij brand.

Doel van het onderzoek naar de gebruikvergunningen is het nagaan van of het proces van vergunningverlening voldoende wordt beheerst en het bereikte maatschappelijk effect van het verlenen van gebruiksvergunningen.

De rekenkamercommissie constateert het volgende:

- De gebruiksvergunning is wellicht te veel als doel gezien in plaats van als middel. Er zijn beperkt acties richting publiek en gebruikers ondernomen, zoals het geven van voorlichting, om het besef van brandveiligheid te vergroten.
- De inhaalslag van de gebruiksvergunningen was een langlopend proces. Hoewel er de eerste jaren weinig schot in zat is er in 2005 en 2006 een versnelling in het wegwerken van de achterstand geweest.
- Enkele objecten met gebruiksvergunning bleken bouwtechnisch en installatietechnisch toch niet in orde te zijn. Na constatering daarvan heeft het college de zaak opgepakt.
- Hoewel het besef van brandveiligheid is verbeterd kan het nog beter. Daartoe heeft de Rekenkamercommissie aanbevelingen gedaan.

Naar aanleiding van de resultaten van het onderzoek zijn door de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen gedaan:

- Meer inzetten op voorlichting over brandveilig gebruik.
- Planmatig aanpakken van toezicht op brandveilig gebruik daarover periodiek rapporteren aan het college van burgemeester en wethouders.

---

<sup>1</sup> Doelstelling van de rekenkamer is het ondersteunen van de controlerende taakstelling van de raad door het verrichten van onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid.

### ***In 2009 gestarte onderzoeken.***

Nadat de rekenkamercommissie met de presidiums van de Middelsee-gemeenten heeft gesproken zijn er meerdere onderzoekssuggesties aangedragen. Deze variëren in diepgang en grootte. Als gevolg daarvan heeft de rekenkamercommissie het voornemen om jaarlijks een groot onderzoek te starten dat betrekking heeft op al de vier gemeenten en daarnaast per gemeente een onderzoek te starten van meer geringe omvang. In 2009 heeft de Rekenkamercommissie voorbereidingen getroffen en een aanvang gemaakt met de volgende onderzoeken.

#### Rekenkameronderzoek naar de financiële soliditeit van de Middelsee-Gemeenten.

De financiële crisis heeft geleerd dat instellingen als banken en verzekeringsmaatschappijen plotseling minder financieel solide bleken dan gedacht. Giftige leningen en lagere rendementen zorgden er voor dat grote verliezen moesten worden afgeboekt en daarmee liep het vertrouwen in toezichthoudende instanties een flinke deuk op. En ervaringen van onder andere Noord-Holland en Groningen met het uitzetten van leningen aan erkende (IJslandse) banken hebben geleerd dat dit niet zonder risico's is, ook al wordt conform de regelgeving gewerkt.

Hoe zit dat nu met gemeenten in het algemeen en met de Middelsee-gemeenten in het bijzonder? Hoe inzichtelijk zijn de risico's die gemeenten lopen in de exploitatie en de balans? En hoe begrijpelijk is dat voor de gemeenteraad? Is de gemeenteraad in staat om voldoende toe te zien op de financiële soliditeit van de gemeente?

Om voornoemde redenen heeft de Rekenkamercommissie besloten onderzoek te doen naar de financiële positie van de Middelsee-gemeenten.

Daartoe heeft de Rekenkamercommissie op 24 november 2009 een besloten conferentie georganiseerd waarvoor raads- en collegeleden, griffiers, gemeentesecretarissen, hoofden Middelen, (concern)controllers en financiële beleidsmedewerkers zijn uitgenodigd.

Tijdens de bijeenkomst is de rekenkamercommissie ingegaan op de aangetroffen verschillen en op de kwaliteit van de toelichting op de financiële gegevens waarna bevindingen zijn besproken en geanalyseerd.

Het rapport zal in begin 2010 worden afgerond en aan de raden worden aangeboden.

#### Rekenkameronderzoek naar het subsidiebeleid van de gemeente het Bildt.

Subsidieverstrekking is een belangrijk instrument voor het realiseren van gemeentelijke beleidsdoelstellingen. Met een doordacht subsidiebeleid kan de gemeente instellingen stimuleren activiteiten of prestaties te leveren die zij als waardevol ziet voor de inwoners van de gemeente én die zonder de inzet van gemeentelijke gelden niet gerealiseerd kunnen worden.

De rekenkamercommissie is in de gemeente het Bildt gestart met een onderzoek naar de uitvoering van subsidiebeleid. Daarbij wil de rekenkamer kijken naar de subsidieverordening en of deze nog aansluit op de politiek bestuurlijke lijn ten aanzien van subsidieverstrekking. Daarbij kijkt de rekenkamer ook naar het proces van subsidieverstrekking en of er voldoende grip vanuit de gemeente is op de betreffende instanties.

De doelstelling van het onderzoek is om een antwoord te geven op de onderliggende verordening, het beoordelen van het beleidskader subsidies en het verkrijgen van een

diagnose P&C in het perspectief van de politiek bestuurlijke opvatting/wens t.a.v. het beleidskader.

Het rapport zal in begin 2010 worden afgerond en aan de raad worden aangeboden.

### Rekenkameronderzoek naar samenwerking in het Openbaar onderwijs.

De rekenkamercommissie van Leeuwarderadeel en Het Bildt heeft in 2006 onderzoek gedaan naar de intergemeentelijke samenwerking in het Bureau Openbaar Primair Onderwijs Noordwest Fryslan en heeft daarbij onderzocht wat de resultaten van die samenwerking zijn.

De rekenkamercommissie heeft het onderzoek gedaan teneinde een bijdrage te kunnen leveren aan het inzicht in de gekozen samenwerkingsvorm en de manier waarop deelnemende gemeenten de samenwerking op het gebied van het openbaar onderwijs, alsmede toekomstige samenwerking op andere beleidsterreinen het beste kunnen organiseren en aansturen. De bevindingen zijn weergegeven in het rapport 'rekenkameronderzoek naar de intergemeentelijke samenwerking in het Bureau Openbaar Primair Onderwijs Noordwest Fryslân'.

Op 1 januari 2008 is het bevoegd gezag van het openbaar primair onderwijs in de Middelsee Gemeenten overgedragen aan de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Noordwest Friesland. De naam van de van de stichting is 'Onderwijsgroep Fier'.

Nadat de rekenkamercommissie in 2006 voornoemd onderzoek heeft gedaan heeft de commissie besloten een evaluatieonderzoek te doen naar de mate waarin de aanbevelingen hebben geleid tot veranderingen, aanpassingen of anderszins.

Het rapport zal in begin 2010 worden afgerond en aan de raden worden gepresenteerd.

### **3 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen.**

Elk jaar inventariseert de rekenkamercommissie onderwerpen die door zowel de raden als door inwoners van de Middelseegemeenten aangedragen worden. De volgende onderwerpen staan op de groslijst. De onderwerpen die reeds zijn onderzocht zijn reeds van de groslijst afgehaald. Daarnaast worden onderwerpen die naar niet aan de onderzoekscriteria voldoen niet op de groslijst geplaatst.

#### Het Bildt

- Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO).
- Aanbesteding WMO.
- Subsidieverlening (Sport en cultuur) wat is de maatschappelijke meerwaarde
- Begroting en jaarrekening.
- Aanbesteding algemeen.
- Risico's grondzaken.
- Stichting welzijn ouderen.
- Juridische controlling.

#### Leeuwarderadeel

- Aansturing efficiency ambtelijk apparaat.
- Prestatie afspraken tussen gemeente en gesubsidieerde instellingen.
- Strategie en uitvoering aan- en verkoopbeleid onroerende zaken.
- Beheer It Gryn/sportcomplex.
- Aanbestedingsbeleid inclusief oplevering.

- Aanbestedingsbeleid in relatie tot de Middelsee gemeenten.
- Aanbestedingen in relatie tot zwembad.
- Wegonderhoud in relatie tot programmering.
- Gang van zaken rond het industrieterrein.
- Groenonderhoud.

#### Menaldumadeel

- Is het gebruik van gebouwen waarvoor een bouwvergunning is verleend in overeenstemming met het bestemmingsplan.
- Minimabeleid
- Effecten beleidsplannen

#### Ferwerderadeel

- WMO (Verhouding kosten indicering en uitvoering)
- Controle subsidieverstrekking
- Stichting Recreatie en Toerisme.
- Subsidiebeleid en uitvoering subsidieverordening.

#### Door inwoners van de Middelseegemeenten zijn de volgende onderwerpen aangedragen:

- Groenonderhoud
- Communicatie tussen gemeente en burger.

## **4 Communicatie en evaluatie**

De rekenkamercommissie streeft naar goede communicatie richting gemeenteraden, griffiers, de colleges van B en W, de gemeentelijke organisaties en de burgers en organisaties in de gemeenten. Naast publicaties in de krant, is internet daarvoor het medium.

Met betrekking tot het doen van onderzoek is de rekenkamercommissie voornemens om jaarlijks zo vroeg mogelijk kenbaar te maken wanneer het volgende onderzoek gaat starten. Daarbij wordt de onderzoeksopzet ter kennisgeving toegezonden aan de gemeentebesturen.

Naast de schriftelijke communicatie, vond in het afgelopen jaar ook mondeling overleg plaats tussen de rekenkamercommissie, bestuurders en ambtenaren van de vier gemeenten.

De taak van de rekenkamercommissie is volbracht met de publicatie van het rapport. Vanwege haar onafhankelijke positie, is de behandeling van het rapport en de voorbereiding hiertoe (zoals het schrijven van een raadsvoorstel), geen taak voor de rekenkamercommissie. De commissie heeft heldere afspraken gemaakt betreffende de taakverdeling tussen raad, college en ambtelijke organisatie.

## **5 Financieel overzicht 2009**

Tot slot van dit verslag wordt een financieel overzicht gegeven over het jaar 2009 van het bestaan van de rekenkamercommissie.

Ingevolge artikel 5 van de verordening heeft de rekenkamercommissie een budget tot haar beschikking, dat jaarlijks door de gemeenteraden wordt vastgesteld.

### Budget

Het budget van de rekenkamercommissie bedraagt € 45.700,- en is als volgt opgebouwd:

Leeuwarderadeel	€ 11.500,-
het Bildt	€ 11.500,-
Menaldumadeel	€ 13.800,-
Ferwerderadiel	€ 8.900,-

### Kosten

De in 2009 gemaakte kosten bedragen in totaal € 23.950.

Leeuwarderadeel	€ 6.233
het Bildt	€ 6.234
Menaldumadeel	€ 5.744
Ferwerderadiel	€ 5.739

De in rekening gebrachte BTW is compensabel en om die reden wordt de BTW niet meegerekend.

Eind 2008 is de rekenkamercommissie met de voorbereidingen begonnen voor het onderzoek naar de wijze en organisatie van legesheffing van de Middelsee Gemeenten. Met gemeenten is afgesproken dat de op dat moment voorlopige kosten, € 17.000, van het onderzoek worden gedekt uit de financiële middelen van 2008.

## 6 Doorkijk naar 2010

De planning van de onderzoeken wordt hierna schematisch weergegeven.

Jaar	2010				2011
Kwartaal	1	2	3	4	1
Onderwerp					
Inventarisatie + keuze onderwerp.					
Onderzoek financiële soliditeit .					
Onderzoek subsidiebeleid het Bildt.					
Jaarverslag 2010					
Nog nader te bepalen groot onderzoek voor de vier gemeenten.					
Nog nader te bepalen onderzoek Leeuwarderadeel.					
Nog nader te bepalen onderzoek Ferwerderadiel.					
Onderzoeksprogramma 2011.					

De rekenkamercommissie zal de definitieve keuze van de uit te voeren onderzoeken bepalen ná overleg met afgevaardigden van de gemeenteraad.